ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от 4 июля 2006 г. N 189

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ О СИСТЕМЕ УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНОЙ ТРУДА В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН

(в ред. Постановлений Правительства РБ
от 29.08.2007 N 243, от 11.12.2007 N 361,
от 05.07.2010 N 249)

В целях реализации государственной политики в области охраны труда Правительство Республики Башкортостан постановляет:

1. Утвердить прилагаемое Положение о системе управления охраной труда в Республике Башкортостан.

2. Контроль за исполнением Постановления возложить на заместителя Премьер-министра Правительства Республики Башкортостан - министра труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан Ямалтдинова Ф.А.

Премьер-министр
Правительства
Республики Башкортостан
Р.И.БАЙДАВЛЕТОВ

Утверждено
Постановлением Правительства
Республики Башкортостан
от 4 июля 2006 г. N 189

ПОЛОЖЕНИЕ
О СИСТЕМЕ УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНОЙ ТРУДА В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН

(в ред. Постановлений Правительства РБ
от 29.08.2007 N 243, от 11.12.2007 N 361,
от 05.07.2010 N 249)

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение о системе управления охраной труда в Республике Башкортостан разработано в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики Башкортостан.
(в ред. Постановления Правительства РБ от 11.12.2007 N 361)

1.2. Система управления охраной труда в Республике Башкортостан (далее - Система) - это скоординированные действия республиканских органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, органов государственного и общественного надзора и контроля в области охраны труда, работодателей и их объединений, профессиональных союзов и иных уполномоченных работниками представительных органов, реализующих задачу сохранения жизни и здоровья работников организаций Республики Башкортостан.

1.3. Основными направлениями деятельности по управлению охраной труда являются планомерное выполнение комплекса мероприятий, определенных республиканской целевой, отраслевыми и территориальными (районными и городскими) программами (соглашениями) улучшения условий и охраны труда, а также совершенствование работы органов всех уровней по управлению охраной труда.

2. Принципы организации и функционирования Системы

2.1. Основополагающими принципами организации и функционирования Системы в Республике Башкортостан являются следующие:

признание и обеспечение приоритета сохранения жизни и здоровья работников по отношению к результатам производственной деятельности организаций;

контрольная и профилактическая направленности деятельности Системы в целях предупреждения производственного травматизма и профессиональных заболеваний;

координация деятельности в сфере защиты прав работников на безопасные условия труда;

осуществление эффективного сотрудничества (социального партнерства) всех субъектов социально-трудовых отношений в решении вопросов охраны труда: органов государственной власти, органов местного самоуправления, органов государственного и общественного надзора и контроля в области охраны труда, работодателей и их объединений, профессиональных союзов и иных уполномоченных работниками представительных органов;

осуществление прямой и обратной связи всех звеньев Системы на всех уровнях управления охраной труда;

обеспечение перспективного целевого планирования мероприятий по охране труда и их обязательное финансирование на всех уровнях управления охраной труда;

создание и развитие информационной инфраструктуры в сфере охраны труда, использование имеющихся информационных структур для доведения нормативных правовых актов по охране труда до организаций, в том числе для получения от них информации о состоянии работы по охране труда;

создание системы соответствующего обучения и проверки знания работниками организаций требований охраны труда;

исполнение требований законодательства об охране труда работодателями и работниками, возложение на них ответственности за нарушения этих требований;

использование механизмов государственной экспертизы условий труда, сертификации организации работ по охране труда в целях улучшения условий и охраны труда.

(в ред. Постановления Правительства РБ от 05.07.2010 N 249)

3. Структура Системы

3.1. Управление охраной труда в Республике Башкортостан осуществляется на трех уровнях:

на республиканском уровне;

на уровне районов и городов;

на уровне организаций.

3.2. На республиканском уровне управление охраной труда осуществляют:

Правительство Республики Башкортостан;

Министерство труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан;

иные республиканские органы исполнительной власти, выполняющие функции организационно-методического руководства в сфере охраны труда.

3.3. На уровне районов и городов управление охраной труда осуществляют:

администрации муниципальных образований;

территориальные органы Министерства труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан.

3.4. На уровне организаций управление охраной труда осуществляют работодатели.

3.5. На всех уровнях управления охраной труда на территории Республики Башкортостан действуют органы государственного и общественного надзора и контроля в сфере охраны труда, а также профессиональные союзы и иные уполномоченные работниками представительные органы, осуществляющие общественный контроль за охраной труда.

4. Функции органов управления охраной труда на республиканском уровне

4.1. Правительство Республики Башкортостан осуществляет:

государственное управление охраной труда на территории Республики Башкортостан;

участие в разработке и реализации федеральных целевых программ, а также разработку и реализацию республиканских целевых программ улучшения условий и охраны труда, контроль за их выполнением;

определение суммы расходов на охрану труда за счет средств бюджета Республики Башкортостан;

организация работы Межведомственной комиссии по охране труда Республики Башкортостан (далее - Межведомственная комиссия) и Совета инспекций при Межведомственной комиссии по охране труда Республики Башкортостан (далее - Совет инспекций);

(в ред. Постановления Правительства РБ от 05.07.2010 N 249)

обеспечение взаимодействия органов государственной власти Российской Федерации и Республики Башкортостан, органов местного самоуправления, органов государственного и общественного надзора и контроля в сфере охраны труда, а также работодателей и их объединений, профессиональных союзов и их объединений, иных уполномоченных работниками представительных органов в реализации государственной политики в области охраны труда;

разработку и осуществление мер по формированию экономической заинтересованности работодателей в обеспечении безопасных условий труда;

международное сотрудничество в сфере охраны труда;

абзац исключен. - Постановление Правительства РБ от 05.07.2010 N 249;

иные полномочия в области охраны труда, определяемые законодательством Республики Башкортостан.

4.2. Межведомственная комиссия вносит в установленном порядке предложения по вопросам, требующим решения Правительства Республики Башкортостан.

Абзац исключен. - Постановление Правительства РБ от 05.07.2010 N 249.

Председателем Межведомственной комиссии является заместитель Премьер-министра Правительства Республики Башкортостан в соответствии с распределением обязанностей. Организационно-техническое обеспечение деятельности Межведомственной комиссии осуществляет Министерство труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан.

Межведомственная комиссия в соответствии с возложенными на нее задачами выполняет следующие основные функции:

разрабатывает предложения по осуществлению государственной политики в области охраны труда, обеспечению взаимодействия республиканских органов исполнительной власти, объединений профессиональных союзов и работодателей по предупреждению производственного травматизма и профессиональных заболеваний;

определяет приоритетные направления работы в области охраны труда при разработке государственных целевых программ;

организует рассмотрение проектов законодательных и иных нормативных правовых актов, предложений по вопросам охраны труда, поступивших от органов государственной власти и местного самоуправления Республики Башкортостан, органов государственного и общественного надзора и контроля в области охраны труда, объединений профессиональных союзов и работодателей;

рассматривает ежегодные государственные доклады и тематические обзоры по вопросам охраны труда;

организует при необходимости рабочие группы (советы) для разработки концепций государственных программ по охране труда и других вопросов, привлекая для этих целей по согласованию с соответствующими республиканскими органами исполнительной власти, объединениями профессиональных союзов и работодателей высококвалифицированных специалистов и научных работников;

принимает участие в разработке межрегиональных, межотраслевых и международных проектов по охране труда, предложений по международному сотрудничеству в области охраны труда;

представляет по поручению Правительства Республики Башкортостан интересы Республики Башкортостан при сотрудничестве в области охраны труда с международными и зарубежными организациями.

4.3. Совет инспекций состоит из представителей органов государственного и общественного надзора и контроля в сфере охраны труда.

Абзац исключен. - Постановление Правительства РБ от 05.07.2010 N 249.

Председателем Совета инспекций является заместитель министра труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан. Организационно-техническое обеспечение деятельности Совета инспекций осуществляет Министерство труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан.

Совет инспекций выполняет следующие функции:

организует взаимодействие органов государственного и общественного надзора и контроля в сфере охраны труда;

изучает, разрабатывает и вносит предложения по проблемам охраны труда, производственной санитарии, электробезопасности, безопасности движения, пожарной и радиационной безопасности и другим направлениям деятельности инспекций, представленных в Совете инспекций;

содействует организациям во внедрении передовых методов и форм профилактической работы в области охраны труда и производственной санитарии;

организует проведение совместных проверок организаций по вопросам охраны труда и производственной безопасности;

рассматривает состояние обучения, проверки знаний и повышения квалификации руководителей и специалистов организаций в области охраны труда;

рассматривает результаты экспертизы проектов законодательных и иных нормативных правовых актов на их соответствие требованиям охраны труда, разрабатывает по этим проектам рекомендации и предложения;

рассматривает результаты проверок организаций по вопросам соблюдения требований охраны труда и производственной безопасности, норм и правил безопасной эксплуатации взрыво- и пожароопасных технологий и производств, зданий и сооружений, оборудования, безопасности дорожного движения и т.д.;

определяет на основе анализа условий и охраны труда организации республики, имеющие повышенные показатели аварийности, производственного травматизма и профессиональной заболеваемости и подлежащие первоочередным проверкам, а также организует данные проверки, рассматривает их результаты и принимает по ним решения и рекомендации;

вносит по результатам проверок при необходимости предложения о внеочередных проверках знаний по охране труда и аттестациях руководителей и специалистов, в компетенцию которых входит обеспечение производственной безопасности, с представлением соответствующих предложений в органы, заключившие контракты с этими руководителями и специалистами;

заслушивает на своих заседаниях руководителей и должностных лиц организаций по вопросам, относящимся к компетенции инспекций, представленных в Совете инспекций.

4.4. Министерство труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан выполняет следующие функции:

осуществляет в пределах своей компетенции государственную политику в области охраны труда на территории Республики Башкортостан;

проводит разработку и согласование с заинтересованными республиканскими органами исполнительной власти и Федерацией профсоюзов Республики Башкортостан проектов республиканских целевых программ, направленных на улучшение условий и охраны труда, организует выполнение этих программ и контроль за целевым использованием средств, выделенных на их реализацию;

осуществляет в пределах своей компетенции координацию деятельности в области охраны труда республиканских органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и организаций;

ежегодно разрабатывает совместно с заинтересованными органами основные направления работы по охране труда в Республике Башкортостан;

разрабатывает и вносит в Правительство Республики Башкортостан проекты законов и иных нормативных правовых актов по вопросам охраны труда;

осуществляет в организациях, расположенных на территории республики, управление охраной труда, а также оказывает им организационно-методическую помощь в разработке и реализации мер по улучшению условий и охраны труда;

организует профилактическую работу по улучшению условий и охраны труда, разрабатывает совместно с заинтересованными организациями меры по предупреждению и снижению уровня производственного травматизма, профессиональных заболеваний, а также меры по повышению заинтересованности работодателей в обеспечении безопасных условий труда;

участвует в разработке и заключении Республиканского соглашения между Правительством Республики Башкортостан, объединениями работодателей Республики Башкортостан и Федерацией профсоюзов Республики Башкортостан, а также в работе Республиканской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений;

регистрирует отраслевые соглашения на республиканском уровне;

организует проведение экспертизы, учет и регистрацию коллективных договоров, контроль за выполнением требований этих договоров, в том числе мероприятий по улучшению условий и охраны труда;

организует проведение на территории Республики Башкортостан в установленном порядке обучения по охране труда работников, в том числе руководителей организаций, а также работодателей индивидуальных предпринимателей, проверки знания ими требований охраны труда, а также проведение обучения оказанию первой помощи пострадавшим на производстве, инструктажа по охране труда, стажировки на рабочем месте;

(в ред. Постановления Правительства РБ от 05.07.2010 N 249)

участвует в установленном порядке в расследовании несчастных случаев на производстве;

абзацы четырнадцатый - семнадцатый исключены. - Постановление Правительства РБ от 05.07.2010 N 249;

осуществляет организационно-методическое руководство деятельностью специалистов по охране труда территориальных органов министерства;

осуществляет на территории Республики Башкортостан в установленном порядке государственную экспертизу условий труда, организует проведение аттестации рабочих мест по

условиям труда и подтверждения соответствия организации, работ по охране труда государственным нормативным требованиям охраны труда;
(абзац введен Постановлением Правительства РБ от 05.07.2010 N 249)

абзац девятнадцатый исключен. - Постановление Правительства РБ от 05.07.2010 N 249;

готовит информацию по вопросам охраны труда, представляет Правительству Республики Башкортостан, Министерству здравоохранения и социального развития Российской Федерации ежегодный доклад о состоянии условий и охраны труда в республике.

Министерство труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан взаимодействует с органами государственной власти и организациями, в том числе с:

Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации и подведомственными ему организациями, территориальными органами государственного надзора и контроля в области охраны труда, органами местного самоуправления, другими государственными и общественными организациями, профессиональными союзами, работодателями и их объединениями - при реализации на территории Республики Башкортостан государственной политики в сфере охраны труда;

Министерством экономического развития Республики Башкортостан - по вопросам осуществления организационно-методического руководства и координации работ по формированию и реализации республиканских целевых программ улучшения условий и охраны труда и включения их в установленном порядке в перечень целевых программ, предусматриваемых к финансированию за счет средств бюджета Республики Башкортостан;
(в ред. Постановления Правительства РБ от 29.08.2007 N 243)

Министерством финансов Республики Башкортостан - по вопросам финансирования республиканских целевых программ улучшения условий и охраны труда в пределах средств, предусмотренных на эти цели в бюджете Республики Башкортостан;

Министерством образования Республики Башкортостан - по вопросам организации образовательного процесса в сфере охраны труда, лицензирования, аттестации и государственной аккредитации образовательных учреждений на право подготовки специалистов по охране труда;

Министерством здравоохранения Республики Башкортостан и другими учреждениями здравоохранения - по вопросам в сфере производственной безопасности, медицинских осмотров категорий работников в организациях республики в целях снижения производственного травматизма и предупреждения профессиональных заболеваний, изучения причин профзаболеваний, методов их диагностики, лечения и профилактики;

государственным учреждением Региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Башкортостан - по вопросам реализации Федерального закона "Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний", обмена информацией о пострадавших на производстве и мерах по их реабилитации;

Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Республике Башкортостан - по вопросам обмена информацией о состоянии условий и охраны труда в Республике Башкортостан, о пострадавших на производстве;

Прокуратурой Республики Башкортостан, Государственной инспекцией труда в Республике Башкортостан Федеральной службы по труду и занятости - по вопросам соблюдения в организациях республики законодательства об охране труда;
(в ред. Постановления Правительства РБ от 05.07.2010 N 249)

Приуральским Управлением Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору - по вопросам обеспечения охраны труда в организациях в пределах компетенции, установленной федеральным законодательством;
(в ред. Постановления Правительства РБ от 05.07.2010 N 249)

Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Башкортостан - по вопросам контроля за соблюдением санитарно-гигиенических норм и правил в организациях;
(в ред. Постановления Правительства РБ от 11.12.2007 N 361)

Главным управлением МЧС России по Республике Башкортостан - по вопросам контроля за выполнением противопожарных мероприятий в организациях;

Управлением Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел по Республике Башкортостан, Управлением государственного автодорожного надзора по Республике Башкортостан Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, Государственной инспекцией по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники при Министерстве сельского хозяйства Республики Башкортостан - по вопросам профилактики дорожно-транспортного травматизма, связанного с производством;
(в ред. Постановления Правительства РБ от 11.12.2007 N 361)

Отделом (инспекцией) в Республике Башкортостан Приволжского межрегионального территориального управления Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии, федеральным государственным учреждением Центр стандартизации, метрологии и сертификации Республики Башкортостан - по вопросам контроля и надзора за обеспечением единства измерений, соблюдения требований технических регламентов в области технического регулирования, государственных стандартов в части, соответствующей целям защиты жизни и здоровья граждан, имущества физических и юридических лиц, государственного и муниципального имущества;

Отделом инспекций по радиационной безопасности в Республике Башкортостан Волжского межрегионального территориального округа по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору - по вопросам контроля радиационной безопасности в организациях;

Федерацией профсоюзов Республики Башкортостан - по вопросам контроля за соблюдением в организациях республики законодательства об охране труда, выполнением мероприятий по охране труда, предусмотренных коллективными договорами и соглашениями, проведением соответствующих конкурсов.

4.5. Республиканские органы исполнительной власти:

определяют при участии объединений профессиональных союзов и работодателей основные направления деятельности по реализации государственной политики в области охраны труда в подведомственных организациях;

создают службы охраны труда для обеспечения соблюдения соответствующих требований в подведомственных организациях;

осуществляют организационно-методическое руководство работой по охране труда в подведомственных организациях;

участвуют в подготовке предложений по проектам федеральных и республиканских законодательных и иных нормативных правовых актов по охране труда;

доводят нормативные правовые акты по охране труда или информацию о них до подведомственных организаций;

участвуют в разработке и реализации республиканских, территориальных (районных и городских), отраслевых программ улучшения условий и охраны труда;

проводят анализ состояния условий и охраны труда, причин производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в подведомственных организациях и принимают меры по их предупреждению;

организуют в подведомственных организациях проведение аттестации рабочих мест по условиям труда и сертификации работ по охране труда;

участвуют в установленном порядке в расследовании несчастных случаев на производстве в подведомственных организациях;

организуют работу по обучению и проверке знаний в сфере охраны труда работников подведомственных организаций;

представляют информацию о состоянии условий и охраны труда в подведомственных организациях по запросу Министерства труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан;

участвуют в проведении семинаров, выставок и иных мероприятий по пропаганде передового опыта в области охраны труда;

осуществляют иные полномочия в области охраны труда.

5. Функции органов местного самоуправления в области охраны труда

Органы местного самоуправления выполняют следующие функции:

обеспечивают реализацию основных направлений государственной политики в области охраны труда в пределах своих полномочий, а также полномочий, переданных им органами государственной власти Республики Башкортостан в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

принимают территориальные (районные и городские) программы улучшения условий и охраны труда;

принимают в установленном порядке участие в расследовании несчастных случаев на производстве;

организуют обучение и проверку знаний требований охраны труда работников муниципальных организаций;

информируют общественность через средства массовой информации о состоянии условий и охраны труда в организациях, расположенных на территории муниципальных районов и городских округов.

6. Функции профессиональных союзов и иных уполномоченных работниками представительных органов в области охраны труда

Профессиональные союзы и иные уполномоченные работниками представительные органы осуществляют следующие функции:

осуществляют контроль за соблюдением работодателями законов и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;

проводят независимую экспертизу условий труда и уровня производственной безопасности;

принимают участие в расследовании несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

защищают права и интересы членов профессиональных союзов в части возмещения вреда, причиненного их здоровью на производстве (работе);

предъявляют работодателям требования о приостановке работ в случаях непосредственной угрозы жизни и здоровью работников;

направляют работодателям обязательные для рассмотрения представления об устранении выявленных нарушений законов и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;

осуществляют проверку состояния условий и охраны труда, выполнения работодателями обязательств, предусмотренных коллективными договорами и соглашениями;

принимают в качестве независимых экспертов участие в работе комиссий по испытаниям и приему в эксплуатацию производственных объектов и средств производства;

участвуют в рассмотрении трудовых споров, связанных с изменениями условий труда, нарушением законодательства об охране труда, обязательств, предусмотренных коллективными договорами и соглашениями;

принимают участие в разработке законов и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, а также согласовывают их в установленном порядке;

обращаются в соответствующие органы с требованием привлечения к ответственности лиц, ответственных за соблюдение требований законов и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, за нарушения этих требований и сокрытие фактов несчастных случаев на производстве.

Профессиональные союзы, их инспекции труда при осуществлении указанных полномочий взаимодействуют с органами государственного и общественного надзора и контроля в сфере охраны труда.

7. Управление охраной труда в организациях

Для создания здоровых и безопасных условий труда работодатель в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации обеспечивает:
(в ред. Постановления Правительства РБ от 11.12.2007 N 361)

разработку и утверждение порядка организации работы по охране труда, в котором должны быть отражены обязанности и ответственность каждого руководителя и специалиста за обеспечение здоровых и безопасных условий труда;

осуществление организационно-технических мероприятий по улучшению условий и охраны труда, профилактике профессиональных заболеваний и несчастных случаев на производстве;

обучение и проверку знаний требований охраны труда работников;

проведение в установленном порядке обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических (в течение трудовой деятельности) медицинских осмотров (обследований) работников;

разработку и выполнение программы производственного контроля за соблюдением санитарно-гигиенических норм и правил, выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий;

расследование и учет несчастных случаев на производстве, профессиональных заболеваний;

проведение аттестации рабочих мест по условиям труда и сертификации работ по охране труда;

создание совместно с представительным органом работников комитета (комиссии) по охране труда для выполнения согласованных действий по обеспечению требований законодательства об охране труда;

осуществление управления охраной труда совместно с профсоюзной организацией или иным представительным органом работников, которые в этих целях избирают уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда в соответствии с действующим законодательством, а также создание условий для деятельности указанных органов и лиц;

проведение дней охраны труда, смотров-конкурсов и других мероприятий по улучшению условий и охраны труда;

выполнение других требований, предусмотренных законами и иными нормативными правовыми актами в области охраны труда.

8. Мониторинг Системы

Министерство труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан осуществляет анализ информации о состоянии условий и охраны труда, представляемой республиканскими органами исполнительной власти, органами государственного и общественного надзора и контроля в сфере охраны труда, статистики, профессиональными союзами, работодателями и их объединениями для рассмотрения на заседаниях Межведомственной комиссии и Совете инспекций, подготовки ежегодного доклада Правительству Республики Башкортостан, определения основных направлений работы по охране труда в Республике Башкортостан, а также для рассмотрения исполнения Республиканского соглашения между Правительством Республики Башкортостан, объединениями работодателей Республики Башкортостан и Федерацией профсоюзов Республики Башкортостан.